

Заключение №02-04/22-37 от 01.09.2022 года Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района на проект решения Серышевского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского района, Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 29.08.2022 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей районного бюджета.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу районного бюджета, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского района, а также, проанализированы основные направления расходов районного бюджета.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского района, администрация Серышевского района, Серышевский районный Совет народных депутатов.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального района Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 01.09.2022г. - 05.09.2022 г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального

образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1. Пунктом первым проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального района (далее – Серышевского муниципального района).

С учетом представленных изменений доходы районного бюджета составят – на 2022 год – 1 216 124,2 тыс. рублей; расходы на 2022 год – 1 280 659,0 тыс. рублей; источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год – 64 534,8 тыс. рублей:

- предусматриваются доходов районного бюджета в 2022 году с увеличением на сумму 7 095,7 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах изменений бюджета не планируется;

2. Предлагаемое изменение объемов доходов бюджета Серышевского муниципального района на 2022 год обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений:

Доходы районного бюджета в 2022 году увеличены за счет изменения Безвозмездных поступлений на сумму 7 095,7 тыс. рублей:

- в связи с увеличением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 5 743,8 тыс. рублей;

- в связи с увеличением субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 1 254,4 тыс. рублей;

- в связи с увеличением субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов на 38,8 тыс. рублей;

- в связи с увеличением прочих субсидий бюджетам муниципальных районов на 172,3 тыс. рублей (субсидии на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (субсидии (гранты) в целях предотвращения влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики));

- в связи с уменьшением субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 117,9 тыс. рублей;

- в связи с уменьшением прочих субвенций бюджетам муниципальных районов на сумму 0,7 тыс. рублей (субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (в части расходов на организацию осуществления));

- в связи с увеличением иного межбюджетного трансферта на 5,0 тыс. рублей (иной межбюджетный трансферт, передаваемый бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями).

Налоговые и неналоговые доходов не изменились.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

По расходам районного бюджета произведены изменения в сумме:
2022 год плюс 7 095,7 тыс. рублей (уточнение областных средств).

В статью 8 пункт 1 внесены изменения и изложена в новой редакции в части 2022 года: Утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме:

2022 год – 105 510,5 тыс. рублей:

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по шести муниципальным программам.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1.Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы"

По основному мероприятию "Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства" плюс 177.6 тыс. рублей, расходы направлены на мероприятие, связанное с предотвращением влияния геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики (за счет областных средств).

2.Муниципальная программа "Развитие АПК и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы".

Подпрограмма "Комплексное развитие сельских территорий Серышевского района", по основному мероприятию "Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Серышевского района" плюс на 1 500,0 тыс. рублей (перераспределение межбюджетного трансферта на обустройство обводного канал в с. Тавричанка и на защиту населений и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на пожарную безопасность).

3.Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергоснабжения и повышение энергетической эффективности в Серышевском районе на 2014 - 2025 гг." плюс 6 293,2 тыс. рублей.

Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Серышевском районе" по основному мероприятию "Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" плюс 1 293,2 тыс. рублей.

Увеличения произошли за счет уточнения межбюджетного трансферта из областного бюджета + 38,8 тыс. рублей и федерального бюджета плюс 1 254,4 тыс. рублей (расходы направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда); а также перераспределение средств резервного фонда.

Подпрограмма "Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения" по основному мероприятию "Мероприятия по обеспечению доступности коммунальных услуг, повышению качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения" плюс 5 000,0 тыс. рублей (за счет перераспределения средств резервного фонда на ремонт тепловых сетей для подготовки к отопительному сезону).

4.По муниципальной программе «Развитие образования Серышевского района на 2014 - 2025 годы» плюс 3 749,1 тыс. рублей

Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» плюс 3 019,2 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного дошкольного начального, основного, общего и дополнительного образования» увеличение на 19,2 тыс. рублей, (перераспределение средств между программами для выравнивания обеспеченности муниципальных образований);

По основному мероприятию «Содействие развитию дошкольного и общего образования» плюс 3 000,0 тыс. рублей, (средства направлены на подготовку к новому учебному году: на ремонтные работы).

Подпрограмма "Развитие профессионального образования" основное мероприятие «Обеспечение реализации программ профессионального образования», плюс 760,3 тыс. рублей, (обеспечение мер социальной поддержки работников общеобразовательных учреждений).

Подпрограмма «Развитие системы защиты прав детей», по основному мероприятию «Организация и обеспечение проведения оздоровительной компании детей» минус 30,4 тыс. рублей (перераспределение между программами)

5.Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов на территории Серышевского района в 2014 - 2025 годы" минус 19,2 тыс. рублей (за счет перераспределения между программами).

6.Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского района на 2015 - 2025 годы" минус 4 710,2 тыс. рублей

Подпрограмма "Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Серышевского района" минус 5 941,6 тыс. рублей.

По основному мероприятию "Резервный фонд администрации Серышевского района" минус 5 000,0 тыс. рублей (для предоставления МБТ на ремонт тепловых сетей к отопительному сезону).

По основному мероприятию "Информационно-техническое сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения районного бюджета, введения бухгалтерского учета и формирования отчетности" минус 941,6 тыс. рублей (плюс 5 743,8 тыс. рублей уточнение областных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности; минус 6 685,4 тыс. рублей перераспределение на МБТ поселениям, услуги связи КСО, повышение квалификации персонала, диспансеризация муниципальных служащих, приобретение квадрокоптера, межевание земельных участков, обводной канал МОУА СОШ № 2; минус 5,3 тыс. рублей для софинансирования областными средствами по муниципальной программе "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском районе на 2014 - 2025 годы"; минус 0,1 тыс. рублей в связи с уменьшением суммы соглашения передаваемого МБТ поселения в КСО).

Подпрограмма «Повышение эффективности использования муниципального имущества Серышевского района» плюс 281,4 тыс. рублей.

По основному мероприятию "Осуществление учета районного имущества" плюс 400,0 тыс. рублей (для приобретения квадрокоптера Комитету по управлению имуществом, а также межевания земельных участков).

По основному мероприятию "Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» минус 118,6 тыс. рублей (уточнение областных средств по предоставлению жилых помещений детям-сиротам оставшимся без попечения родителей).

Подпрограмма "Развитие муниципальной службы в Серышевском районе" плюс 950,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию "Расходы на обеспечение функций исполнительных органов местного самоуправления" плюс 350,0 тыс. рублей (расходы направлены на проведение мероприятий по реализации муниципальных программ: диспансеризация муниципальных служащих, прочих информационных услуг).

По основному мероприятию "Осуществление полномочий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны" плюс 600,0 тыс. рублей для проведения работ по обустройству обводного канала от МОАУ СОШ № 2 пгт Серышево с целью недопущения подтопления учебного заведения).

Непрограммные направления расходов плюс 105,1 тыс. рублей (расходы направлены для обеспечения деятельности контрольно-счетного органа)

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2022 году коммунальные услуги предусмотрены в полном объеме, фонд оплаты труда без учета ст. 1 Закона от 19 июля 2000 г. № 82-ФЗ и п.1 абз.2 постановления Правительства РФ от 28.05.2022 года № 973 «установить, что с 1 июня 2022 г. подлежат увеличению на 10 процентов:

минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2022 г. Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда")».

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет является сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3.ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);
- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Серышевского района, утвержденного решением от 30.10.2018 №69 Серышевского районного Совета народных депутатов. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе Серышевского района» по составу, содержанию и представлению.

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «О бюджетном процессе Серышевского района», разработчиками Проекта районного бюджета соблюдены.

В целом представленный проект Решения о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и районным нормативно-правовым актам.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счетный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение районного Совета от 28.12.2021 № 217 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук